

# ПРОТОКОЛ

заседания Совета по открытым данным Правительственной комиссии  
по координации деятельности открытого правительства

---

Москва

от 23 декабря 2016 г. № 8

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ  
Министр Российской Федерации  
М.А.АБЫЗОВ

Присутствовали:

члены Совета по открытым данным - Р.Е.Артамонов, Е.Б.Овчаров,  
Г.К.Оксенойт, В.М.Пушкин,  
Е.Е.Чернякова, А.С.Чернышев,  
Е.Г.Шапочка

уполномоченные лица (в соответствии с абзацем 3 пункта 3.4 Положения о Совете по открытым данным) - Д.Г.Дубынин, А.В.Заводчиков,  
П.В.Малков, О.В.Пархимович,  
Д.С.Гришин, И.Ю.Алексеев

ответственные работники Аппарата Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, ответственные работники научных, общественных и иных организаций, представители средств массовой информации

---

I. Об основных подходах для исключения дублирования показателей федеральной статистической и ведомственной отчетности, а также решения проблемы размещения первичной статистической информации в форме открытых данных при соблюдении законодательных требований к защите информации ограниченного доступа

---

(Оксенойт, Малков, Чернякова, Пушкин, Абызов)

1. Принять к сведению доклад Росстата (Г.К.Оксенойта) по данному вопросу.

2. Рекомендовать Росстату (А.Е.Суринову) продолжить работы по исключению дублирования показателей федеральной статистической и ведомственной отчетности и совершенствованию существующей системы сбора, обработки, предоставления и распространения официальной статистической информации.

3. Одобрить представленный Росстатом подход по упорядочению сбора статистической информации, исключению дублирования показателей и повышению открытости данных, включая:

- усиление межведомственного информационного взаимодействия;
- создание единого Реестра отчетности и форм наблюдения, собираемых от респондентов;

- расширение публикации в формате открытых данных деперсонифицированных статистических данных.

4. Рекомендовать Росстату (А.Е.Суринову) создать межведомственную рабочую группу по определению подходов для исключения дублирования показателей федеральной статистической и ведомственной отчетности, включив в состав представителей Минфина России, Минэкономразвития России, Минкомсвязи России, Федерального казначейства, ФНС России, ФТС России, Росреестра, Россельхознадзора, Росархива, Центрального Банка Российской Федерации, Сбербанка России, ООО "Яндекс", ПАО "Ростелеком", органов государственной власти субъектов Российской Федерации, заинтересованных членов Совета по открытым данным (далее - рабочая группа).

Срок - 27 января 2017 г.

5. Рекомендовать Росстату (А.Е.Суринову) совместно с Советом по открытым данным (Е.Г.Шапочкой) доработать проект целевой модели "Статистика-2025" с учетом отечественного и зарубежного опыта организации информационно-статистического обеспечения деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, развития инфраструктуры

сбора, предоставления и распространения официальной статистической информации

Срок - 17 февраля 2017 г.

6. Рекомендовать Росстату (А.Е.Суринову) совместно с рабочей группой разработать проект концепции и дорожной карты по реализации целевой модели "Статистика-2025" и направить материалы для рассмотрения на совещании у Министра Российской Федерации М.А.Абызова

Срок - 31 марта 2017 г.

## II. О размещении в сети Интернет в форме открытых данных информации о государственных и муниципальных учреждениях, включая сведения о координатах пространственных объектов

---

(Гришин, Чернякова, Пушкин, Чернышев, Алексеев, Абызов)

1. Принять к сведению доклад Федерального казначейства (Д.С.Гришина) по данному вопросу.

2. Одобрить в целом проводимую Министерством финансов Российской Федерации и Федеральным казначейством работу по размещению в сети Интернет в форме открытых данных информации о государственных и муниципальных учреждениях.

3. Рекомендовать Минэкономразвития России (М.С.Орешкину) проработать вопрос о формировании сведений в формате открытых данных о пространственных координатах объектов, в том числе государственных и муниципальных учреждений с использованием Федеральной государственной информационной системы территориального планирования и представить результаты анализа на очередном заседании Совета по открытым данным.

Срок - 17 февраля 2017 г.

4. Рекомендовать Федеральному казначейству (Р.Е.Артюхину) совместно с ООО "Яндекс" на период до принятия решения о формировании сведений в формате открытых данных о пространственных координатах объектов, в том числе государственных и муниципальных учреждений с использованием Федеральной государственной информационной системы территориального планирования, проработать вопрос о дополнении размещаемых в форме открытых данных сведений о государственных и муниципальных учреждениях сведениями о пространственных координатах, предоставляемых приложениями Яндекс на основании сведений о фактическом адресе учреждения.

Срок - 17 февраля 2017 г.

### III. О совершенствовании работы государственных корпораций и публичных акционерных обществ с открытыми данными

---

(Пушкин, Артамонов, Оксенойт, Абызов)

1. Принять к сведению доклад АНО "Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации" (В.М.Пушкина) по данному вопросу.

2. Рекомендовать АНО "Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации" совместно с ФНС России, Росприроднадзором, Аналитическим центром "Форум" подготовить предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации с целью обеспечения публикации государственными корпорациями и публичными акционерными обществами первичной статистической отчетности, содержащей сведения об охране окружающей среды, для направления указанных предложений в заинтересованные государственные корпорации и публичные акционерные общества.

Срок - 17 февраля 2017 г.

### IV. О ходе подготовки к проведению Общероссийского саммита "Открытые данные" и Всероссийского конкурса "Открытые данные Российской Федерации - 2016"

---

(Пушкин, Шапочка, Заводчиков, Чернышев, Абызов)

1. Принять к сведению доклады АНО "Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации" (В.М.Пушкина) члена Правительственной комиссии по координации деятельности Открытого Правительства Е.Г.Шапочки и по данному вопросу.

2. Одобрить проводимую АНО "Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации" и АНО "Аналитический центр "Форум" работу по подготовке к проведению Общероссийского саммита "Открытые данные" и Всероссийского конкурса "Открытые данные Российской Федерации - 2016".

3. Рекомендовать АНО "Аналитический центр "Форум" обеспечить дальнейшее развитие сайта Всероссийского конкурса "Открытые данные Российской Федерации":

- преобразовать сайт в единую платформу для проведения и информационного сопровождения местных, региональных и ведомственных хакатонов и конкурсов по тематике открытых данных;

- сформировать на сайте сводный сборник творческих заданий от государственных органов и экспертного сообщества, решение которых способно внести вклад в социально-экономическое развитие Российской Федерации, но не может быть обеспечено бюджетным финансированием в краткосрочной перспективе.

Срок - до 3 марта 2017 г.

4. Рекомендовать федеральным органам исполнительной власти в соответствии с пунктом 3 раздела 4 протокола заседания Совета по открытым данным от 27 октября 2016 № 7 предоставить для размещения на сайте Всероссийского конкурса "Открытые данные Российской Федерации":

- информацию о сроках проведения ведомственных хакатонов по открытым данным;

- формулировки творческих заданий для включения в сводный сборник творческих заданий.

Срок - до 3 марта 2017 г.

## V. Разное

---

(Дубынин, Пушкин, Шапочка, Абызов)

1. Утвердить прилагаемую схему взаимодействия Минкомсвязи России с Советом по открытым данным Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства в рамках деятельности по координации информатизации и согласованию планов информатизации федеральных органов исполнительной власти.

2. Минкомсвязи России (А.Н.Никифорову) и Совету по открытым данным (Е.Г.Шапочке) назначить ответственных должностных лиц за обеспечение взаимодействия в рамках обеспечения доступности государственных информационных ресурсов.

Срок - до 31 января 2017 г.

3. Совету по открытым данным представить утвержденные планы по реализации мероприятий в области открытых государственных органов для учета при проведении экспертизы мероприятий по информатизации.

Срок - 28 февраля 2017 г.

4. Членам Совета по открытым данным представить замечания и предложения по доработке представленного проекта регламента рассмотрения Ведомственных планов федеральных органов исполнительной власти на заседаниях Совета по открытым данным.

Срок - до 31 января 2017 г.

5. Совету по открытым данным (Е.Г.Шапочке) с учетом поступивших замечаний и предложений доработать проект регламента рассмотрения Ведомственных планов федеральных органов исполнительной власти на заседаниях Совета по открытым данным и внести на рассмотрение Совета по открытым данным.

Срок - 28 февраля 2017 г.

Министр  
Российской Федерации №6



М.Абызов

## **Описание процесса взаимодействия Минкомсвязи России и Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства**

В соответствии с пунктом 2 раздела V Протокола заседания Совета по открытым данным Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 21.07.2016 № 5 (далее – Совет по открытым данным) Минкомсвязи России совместно с Советом по открытым данным поручено разработать схему взаимодействия Совета по открытым данным с Минкомсвязью России при согласовании ведомственных планов информатизации государственных органов Российской Федерации.

Взаимодействие направлено на передачу сведений о перечнях общедоступной информации, в том числе в форме открытых данных, включенных в мероприятия по информатизации, в Совет по открытым данным и Правительственную комиссию по координации деятельности открытого правительства.

Планирование мероприятий по информатизации и формирование планов информатизации осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов».

### **Федеральные органы исполнительной власти**

Планирование мероприятий по информатизации и формирование плана информатизации федеральными органами исполнительной власти и органами управления государственными внебюджетными фондами (далее – государственные органы власти) осуществляется с учетом следующих требований:

приоритетное направление № 5 «Повышение качества и обеспечение доступности государственных информационных ресурсов, в том числе в форме открытых данных», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2016 г. № 392 «О приоритетных направлениях использования и развития информационно-коммуникационных технологий в федеральных органах исполнительной власти и органах управления государственными внебюджетными фондами и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 392);

методические рекомендации по публикации открытых данных государственными органами и органами местного самоуправления, а также технические требования к публикации открытых данных, утвержденные протоколом заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 29 мая 2014 г. № 4 (далее – методические рекомендации 3.0);

ведомственный план по реализации мероприятий в области открытых данных;

ведомственный план-график раскрытия приоритетных социально-значимых наборов данных;

требования, закрепленные нормативными правовыми актами (Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности

государственных органов и органов местного самоуправления», распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 №1187-р «О перечнях общедоступной информации о деятельности федеральных государственных органов, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных государственных органов, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных», а также иные нормативные правовые акты).

Государственные органы власти в установленном порядке представляют в Минкомсвязь России информацию о перечнях общедоступной информации, в том числе в форме открытых данных в составе сведений о мероприятиях по информатизации, направленных на информационные системы «специальной деятельности» и «типовой деятельности» в федеральной государственной информационной системе координации информатизации (далее – ФГИС КИ).

Сведения предоставляются при направлении на оценку мероприятий по информатизации в Минкомсвязь России.

#### Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

Минкомсвязь России в соответствии с Приказом Минкомсвязи России от 31 августа 2016 г. № 420 «Об утверждении методических рекомендаций, предусмотренных абзацами вторым и пятым пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2016 г. № 392 «О приоритетных направлениях использования и развития информационно-коммуникационных технологий в федеральных органах исполнительной власти и органах управления государственными внебюджетными фондами и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» разъясняет при планировании мероприятий по информатизации и формировании планов информатизации правильность отнесения мероприятия по информатизации к приоритетному направлению № 5 «Повышение качества и обеспечение доступности государственных информационных ресурсов, в том числе в форме открытых данных».

Минкомсвязь России осуществляет методическую поддержку государственных органов власти по вопросам внесения сведений о мероприятиях по информатизации и формировании планов информатизации в ФГИС КИ.

Минкомсвязь России проводит оценку мероприятий по информатизации и планов информатизации в соответствии с правилами подготовки заключений об оценке мероприятий по информатизации и проектов планов информатизации федеральных органов исполнительной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами, утвержденными приказом Минкомсвязи России от 11.08.2016 г. № 371, а также с учетом методических рекомендаций 3.0, плана мероприятий по обеспечению открытости информации органами государственной власти, ведомственных планов по реализации мероприятий в области открытых данных, плана-графика раскрытия приоритетных социально-значимых наборов данных и требований, установленных соответствующими нормативными правовыми актами.



По результатам проведения оценки мероприятий по информатизации и планов информатизации Минкомсвязь России формирует сводный отчет – перечень открытых данных (наборов открытых данных), включенных в мероприятия по информатизации в рамках представления планов информатизации органами государственной власти на оценку.

Минкомсвязь России представляет сводный отчет в Совет по открытым данным и Правительственную комиссию по координации деятельности открытого правительства не позднее 10 рабочих дней со дня формирования сводного отчета.

#### Министерство экономического развития Российской Федерации

Минэкономразвития России разрабатывает проекты нормативно правовых актов, а также вносит изменения в действующие нормативно-правовые акты, устанавливающие требования по формированию и ведению перечней открытых данных (наборов открытых данных).

Разрабатывает и совершенствует методические рекомендации по публикации открытых данных государственными органами и органами местного самоуправления, а также технические требования к публикации открытых данных.

Готовит предложения по внесению изменений в план-график раскрытия приоритетных социально-значимых наборов данных.

Минэкономразвития России осуществляет методическую поддержку государственных органов власти по вопросам формирования и ведения перечней открытых данных (наборов открытых данных), а также по вопросам публикации открытых данных и формированию ведомственных планов по реализации мероприятий в области открытых данных.

#### Правительственная комиссия по координации деятельности открытого правительства (Совет по открытым данным)

Совет по открытым данным осуществляет подготовку предложений Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства в части, касающейся:

организационных и технологических подходов к публикации данных в форме открытых данных;

изменения нормативной правовой базы для раскрытия государственной информации и государственных данных, повышения открытости органов государственной власти;

открытия отдельных массивов данных на основании их востребованности, достоверности, технической доступности, а также ограничений, связанных с персональными данными, вопросами этики и безопасности;

анализа социально-экономического эффекта от раскрытия государственных данных;

информационного продвижения технологий работы с открытыми данными и проектов, направленных на популяризацию применения открытых данных;

мониторинга реализации проектов в сфере открытых данных;

---

иных предложений по вопросам, отнесенным к компетенции Совета по открытым данным.

На основании сводного отчета, представленного Минкомсвязью России, вносит корректировку и осуществляет разработку федерального плана мероприятий по обеспечению открытости информации органами государственной власти и федерального плана-графика размещения органами государственной власти приоритетных наборов открытых данных. А также вносит корректировку в Перечень приоритетных направлений открытости.

Формирует и устанавливает приоритетные направления открытости (ПНО).

Своевременно информирует Минкомсвязь России и государственные органы власти о предложениях Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства в части формирования и ведения перечней открытых данных (наборов открытых данных), а также по вопросам публикации открытых данных.

**Состав и сроки предоставления информации федеральным органом исполнительной власти в  
Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации**

№ п/п	Содержание информации	Периодичность предоставления информации
1.	Сведения о мероприятиях по информатизации в составе плана информатизации. Ведомственный план по реализации мероприятий в области открытых данных, а также ведомственный план-график раскрытия приоритетных социально-значимых наборов данных в составе сведений о мероприятиях по информатизации.	Сведения о мероприятиях по информатизации в составе плана информатизации направляются на оценку в Минкомсвязь России в соответствии со сроками, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов».

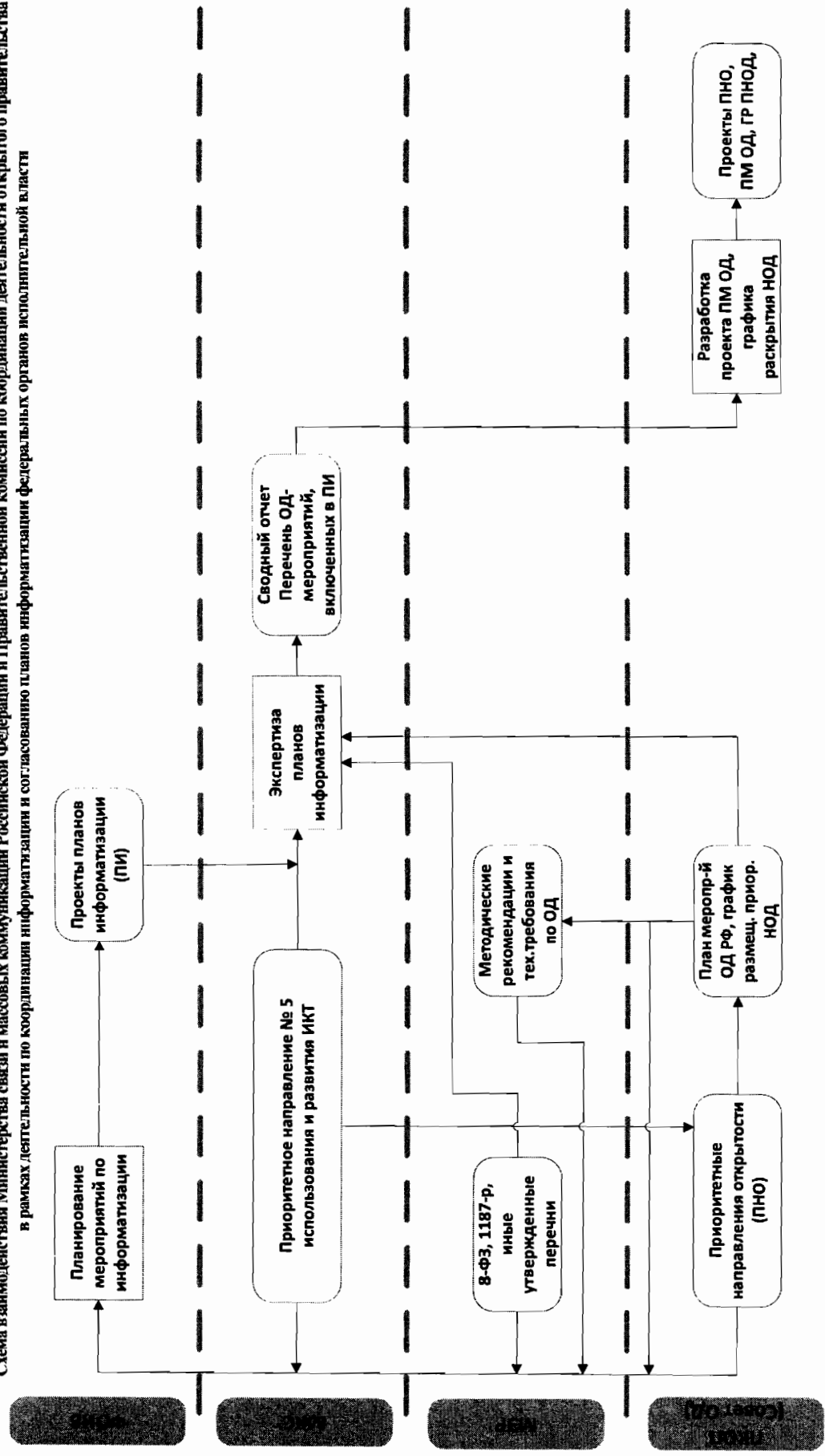
**Состав и сроки предоставления информации  
Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Совету по открытым данным**

№ п/п	Содержание информации	Периодичность предоставления информации
2.	Сведения о перечнях общедоступной информации, в том числе в форме открытых данных, включенных в мероприятия по информатизации в рамках представления планов информатизации федеральными органами исполнительной власти на оценку в Минкомсвязь России.	В течение 10 (десяти) рабочих дней со дня формирования сводного отчета.

**Состав и сроки предоставления информации Советом по открытым данным  
Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации**

<b>№ п/п</b>	<b>Содержание информации</b>	<b>Периодичность предоставления информации</b>
3.	Федеральный план мероприятий по открытым данным, а также план-график раскрытия приоритетных социально-значимых наборов данных.	В течение 10 (десяти) рабочих дней со дня утверждения федерального плана мероприятий по открытым данным. В течение 10 (десяти) рабочих дней со дня утверждения федерального плана-графика раскрытия приоритетных социально-значимых наборов данных.

Схема взаимодействия Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства в рамках деятельности по координации информатизации и согласованию планов информатизации федеральных органов исполнительной власти



Легенда для схемы взаимодействия

