

ПРОТОКОЛ

заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства

Москва

от 28 октября 2016 г. № 7

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
Министр Российской Федерации
М.А.АБЫЗОВ

Присутствовали:

- | | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| члены Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства | - А.В.Логинов, С.Г.Недорослев, Е.А.Панфилова, В.М.Плигин, М.А.Федотов, Е.Г.Шапочка |
| заместители руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации | - В.В.Аристархов, Н.А.Наумова, Г.К.Оксенойт, О.Б.Пак, А.А.Черкасов |
| ответственные работники Аппарата Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации | - В.В.Ваньков, А.В.Захаров, В.Ю.Зебрев, Л.В.Каврева, Ю.В.Карасева, В.М.Каськова, И.И.Клочков, Н.Ю.Лиманец, А.А.Макаренко, Н.И.Машкова, М.В.Прохоров, А.В.Пулин, О.М.Решетова, А.А.Спиридонов, О.А.Филиппов |
| члены Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации, ответственные работники научных, общественных и иных организаций, представители средств массовой информации | |
-

В соответствии с пунктом 15 Положения о Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2012 г. № 773, по рассматриваемому вопросу поступили в письменной форме мнения 13 (тринадцати) членов Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства:

члены Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства, представившие свои мнения в письменной форме	- А.С.Галушка, В.В.Гриб, А.В.Дворкович, А.А.Клишас, С.Г.Маковецкая, В.А.Мау, Р.Н.Минниханов, А.С.Никитин, А.А.Ослон, В.И.Скворцова, Б.Ю.Титов, Ю.А.Удальцов, Д.Д.Янин
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

I. О практике функционирования портала regulation.gov.ru и об организации общественного обсуждения подготавливаемых федеральными органами исполнительной власти проектов общественно значимых нормативных правовых актов

(Машкова, Брагин, Шестопёров, Жулин, Димитров, Панфилова, Федотов, Абызов)

1. Принять к сведению доклад Минэкономразвития России (Н.И.Машковой) о практике функционирования федерального портала проектов нормативных правовых актов regulation.gov.ru (далее - портал regulation.gov.ru).

2. Принять к сведению доклад Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации (А.Ф.Брагина) о предложениях по организации общественного обсуждения подготавливаемых федеральными органами исполнительной власти проектов общественно значимых нормативных правовых актов.

3. Одобрить в целом проводимую Минэкономразвития России работу, направленную на функционирование и поддержание портала regulation.gov.ru.

4. Одобрить предложенные в докладе Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации подходы к определению общественно значимых нормативных правовых актов и особому порядку их общественного обсуждения.

5. Экспертному совету при Правительстве Российской Федерации (А.Ф.Брагину) обеспечить проведение независимого анализа функционирования портала regulation.gov.ru, в том числе, с применением метода "контрольной закупки" и с привлечением соответствующих референтных групп.

Доклад по итогам проведенного анализа направить в Минэкономразвития России.

Срок - I квартал 2017 г.

6. Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву) совместно с Министерством юстиции Российской Федерации (А.В.Коноваловым), Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации (А.Ф.Брагиным) провести анализ выполнения Регламента Правительства Российской Федерации в части учета федеральными органами исполнительной власти требований постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851 "О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения" при подготовке ими проектов нормативных правовых актов на предмет выявления и классификации нарушений указанного постановления Правительства Российской Федерации и подготовить с учетом доклада, указанного в пункте 5 раздела I настоящего протокола, предложения по совершенствованию портала regulation.gov.ru с целью исключения возможности совершения указанных нарушений.

Срок - до 30 декабря 2016 г.

7. Экспертному совету при Правительстве Российской Федерации (А.Ф.Брагину) подготовить и представить в Минэкономразвития России предложения по основным требованиям к функционированию сайта в сети "Интернет" для проведения общественного обсуждения подготавливаемых федеральными органами исполнительной власти проектов общественно значимых нормативных правовых актов, в том числе, обеспечивающим взаимодействие с порталом regulation.gov.ru.

Срок - до 27 января 2017 г.

8. Экспертному совету при Правительстве Российской Федерации (А.Ф.Брагину) с учетом пункта 9 раздела I настоящего протокола подготовить и представить в Минэкономразвития России предложения:

по оптимальной модели, определяющей порядок общественного обсуждения подготавливаемых федеральными органами исполнительной власти проектов общественно значимых нормативных правовых актов;

по разработке соответствующего нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, регулирующего порядок общественного обсуждения подготавливаемых федеральными органами исполнительной власти проектов общественно значимых нормативных правовых актов.

Срок - до 1 декабря 2016 г.

9. При подготовке предложений, указанных в пункте 8 раздела I настоящего протокола, предусмотреть:

возможные подходы и технологии определения общественно значимых нормативных правовых актов;

пошаговый алгоритм действий федерального органа исполнительной власти, являющегося разработчиком общественно значимого нормативного правового акта, включающий в себя инструменты онлайн и офлайн обсуждения;

совместимость порядка общественного обсуждения с Регламентом Правительства Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими порядок разработки федеральными органами исполнительной власти нормативных правовых актов.

10. Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву) с участием Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации (А.Ф.Брагиным) подготовить и представить в Правительственную комиссию по координации деятельности открытого правительства (далее - Правительственная комиссия) согласованный с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проект Методических рекомендаций по организации особого порядка общественного обсуждения подготавливаемых федеральными органами исполнительной власти проектов общественно значимых нормативных правовых актов (далее - Методические рекомендации).

Срок - до 9 февраля 2017 г.

11. Федеральным органам исполнительной власти обеспечить рассмотрение Методических рекомендаций.

Срок - до 12 января 2017 г.

12. Федеральным органам исполнительной власти:

направить в Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации сформированные планы законопроектной работы на 2017 год;

Срок - в течение 10 дней с даты утверждения;

с учетом сформированных планов законопроектной работы на 2017 год подготовить перечень, включающий от двух до пяти проектов общественно значимых нормативных правовых актов, обеспечить обсуждение указанного

перечня соответствующим общественным советом, разместить данный перечень и заключение общественного совета на официальном сайте федерального органа исполнительной власти в сети "Интернет" и представить его в Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации.

Срок - в течение 30 дней с даты утверждения плана законопроектной работы на 2017 год.

II. О перечнях и форматах информации о деятельности организаций социальной сферы, размещаемых в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в форме открытых данных, а также порядка их публикации

(Жулин, Наумова, Шапочка, Черкасов, Абызов)

1. Принять к сведению представленный во исполнение пункта 1 поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 18 августа 2016 г. № ДМ-ПЗ6-4953 доклад Национального исследовательского университета "Высшая школа экономики" (А.Б.Жулина) по данному вопросу.

2. С учетом состоявшегося обсуждения одобрить в целом предложенные подходы по формированию и утверждению перечней и форматов информации о деятельности организаций социальной сферы, размещаемых в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в форме открытых данных, а также порядка их публикации, в том числе, целевую модель правового регулирования предоставления информации о деятельности организаций социальной сферы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в формате открытых данных.

3. Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву) представить в Правительство Российской Федерации проект акта, направленного на внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 583 "Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в форме открытых данных" в части уточнения Правил отнесения информации к общедоступной информации, размещаемой государственными органами и органами местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в форме открытых данных.

Срок - до 30 декабря 2016 г.

4. Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву) представить в Правительство Российской Федерации проект акта о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 1187-р в части раскрытия в форме открытых данных следующей информации, образующейся в результате деятельности:

федеральных государственных органов, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных государственных органов:

исходные данные мониторинга эффективности деятельности ВУЗов;

исходные данные мониторинга качества подготовки кадров в организациях среднего профессионального образования;

исходные данные мониторинга социального обслуживания граждан в субъектах Российской Федерации;

обезличенные первичные сведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, а также сведения о приеме в ВУЗы, собираемые системой ФИС ГИА и Приема;

органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, созданной указанными органами или поступившей к ним при осуществлении полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

сведения об организациях и их филиалах, осуществляющих на основании лицензии образовательную деятельность;

органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, созданной указанными органами или поступившей к ним при осуществлении полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации:

результаты самообследования образовательных организаций, осуществляющих на основании лицензии образовательную деятельность;

сведения об обеспеченности дошкольным образованием в субъекте Российской Федерации;

сведения об образовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации и реализующих дополнительные образовательные программы;

сведения о перечне профессий, которые можно получить в образовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации и реализующих программы среднего профессионального образования;

перечень олимпиад школьников, запланированных к проведению в учебном году;

реестр страховых медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования;

реестр медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования;

региональные реестры поставщиков социальных услуг;

региональные перечни социальных услуг, тарифы на них;

организации, действующие в сфере культуры на территории субъекта Российской Федерации;

места проведения мероприятий и оказания услуг в сфере культуры;

анонсы мероприятий в сфере культуры.

Срок - до 17 марта 2017 г.

5. Национальному исследовательскому университету "Высшая школа экономики" (Я.И.Кузьминову), Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву), Минкомсвязи России (Н.А.Никифорову), Минтруду России (М.А.Топилину) совместно с Минобрнауки России (О.Ю.Васильевой), Минкультуры России (В.Р.Мединским), Минздравом России (В.Ю.Скворцовой), Росстатом (А.Е.Суриновым) с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти подготовить и представить в Совет по открытым данным Правительственной комиссии (далее - Совет по открытым данным):

проект федерального закона, направленного на раскрытие информации (в том числе, статистической) о деятельности организаций социальной сферы;

предложения о внесении в отраслевое законодательство изменений, направленных на размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о деятельности организаций социальной сферы в форме открытых данных с проектами соответствующих нормативных правовых актов;

Срок - март 2017 г.

проекты подзаконных актов, направленных на реализацию законодательно установленных норм о раскрытии статистической информации о деятельности организаций социальной сферы в форме открытых данных.

Срок - сентябрь 2017 г.

перечни и форматы раскрытия информации (в том числе, статистической) о деятельности организаций социальной сферы в форме открытых данных, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Срок - декабрь 2017 г.

6. Совету по открытым данным (Е.Г.Шапочке) в течение месяца с даты поступления предложений и проектов актов, указанных в пункте 5 раздела II настоящего протокола, обеспечить их рассмотрение, при необходимости доработку и последующее представление в Правительственную комиссию с предложениями по определению федерального органа исполнительной власти, ответственного за внесение соответствующих проектов законодательных и иных нормативных правовых актов в Правительство Российской Федерации.

III. О предложениях по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части возложения на высшие органы государственной власти субъектов Российской Федерации ответственности за размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о деятельности организаций социальной сферы в форме открытых данных, а также обеспечение ее актуальности, достоверности и полноты раскрытия, в том числе, на портале открытых данных Российской Федерации

(Жулин, Черкасов, Шапочка, Абызов)

1. Принять к сведению предложения НИУ "Высшая школа экономики" (А.Б.Жулина) по данному вопросу.

2. Принять к сведению представленные в соответствии с пунктом 2 поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 18 августа 2016 г. № ДМ-ПЗ6-4953 Минтрудом России предложения о поэтапном внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части возложения на высшие органы государственной власти субъектов Российской Федерации ответственности за размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о деятельности организаций социальной сферы в форме открытых данных, а также обеспечение ее актуальности, достоверности и полноты раскрытия, в том числе на портале открытых данных Российской Федерации.

3. Рекомендовать Минтруду России (М.А.Топилину) при подготовке изменений в законодательство Российской Федерации в части возложения на высшие органы государственной власти субъектов Российской Федерации

ответственности за размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о деятельности организаций социальной сферы в форме открытых данных, а также обеспечение ее актуальности, достоверности и полноты раскрытия, учесть раздел II настоящего протокола.

IV. Разное

(Шапочка, Абызов)

1. Утвердить прилагаемый График раскрытия приоритетных социально значимых наборов данных.

2. В графе "Ожидаемый результат" в пункте 4.4 Плана мероприятий "Открытые данные Российской Федерации" на 2016 - 2017 годы, утвержденного протоколом заседания Правительственной комиссии от 28 июня 2015 г. № 5, слова "от 25 декабря 2014 г. № 10" заменить словами "от 28 октября 2016 г. № 7".

3. Федеральным органам исполнительной власти, указанным в Графике раскрытия приоритетных социально значимых наборов данных, представить в Совет по открытым данным проекты ведомственных планов мероприятий в области открытых данных и графиков раскрытия приоритетных социально значимых наборов данных на период 2017 - 2018 годов.

Срок - до 10 февраля 2017 г.

4. Совету по открытым данным (Е.Г.Шапочке) организовать обсуждение проектов ведомственных планов мероприятий в области открытых данных и графиков раскрытия приоритетных социально значимых наборов данных на период 2017 - 2018 годов с учетом Плана-графика рассмотрения на Совете по открытым данным ведомственных планов органов государственной власти Российской Федерации на 2016 - 2017 годы и планов публикации наборов данных, одобренного протоколом заседания Совета по открытым данным от 21 июля 2016 г. № 5.

Срок - до 17 марта 2017 г.

5. Одобрить подготовленную Советом по открытым данным прилагаемую Методику оценки организационно-технической готовности и качества организации работы с открытыми данными (индекс качества работы федеральных органов исполнительной власти с открытыми данными).

Министр
Российской Федерации



М.Абызов